

AUTORIDAD DE DESARROLLO DE MISSISSIPPI

**PROGRAMAS DE MITIGACIÓN DE
CONTRIBUYENTES Y RESERVAS PARA TORMENTAS
DE VIENTO**

PLAN DE ACCIÓN DE RECUPERACIÓN, ENMIENDA 3

AUTORIDAD DE DESARROLLO DE MISSISSIPPI

MITIGACIÓN DE SEGURO DE CONTRIBUYENTES Y RESERVAS PARA TORMENTAS DE VIENTO

Perspectiva general

El Acta de Apropiaciones del Departamento de Defensa para el año fiscal 2006 (H.R. 2863) incluye \$29 mil millones para necesidades específicas que surgieron a partir del huracán Katrina y que no están cubiertas por el Acta Stafford. Estos \$29 mil millones incluyen el financiamiento de actividades en Mississippi, Louisiana, Alabama y Florida, que van desde asistencia a propietarios de viviendas hasta servicios sociales, reconstrucción de instalaciones federales en áreas afectadas (por ejemplo, diques, hospitales de veteranos), ayuda a los estados que están albergando evacuados, y reposición de las cuentas de las agencias federales que han estado involucradas en la recuperación (por ejemplo, el Departamento de Defensa). Por lo tanto, la cantidad de \$29 mil millones no se gastará enteramente en Mississippi, Louisiana, Alabama y Florida. Se provee asistencia adicional a través de otras leyes federales.

Concretamente, se han puesto \$11.5 mil millones a disposición de los estados de Mississippi, Louisiana, Alabama y Florida a través del Programa de subsidios para el desarrollo de la comunidad o Community Development Block Grant Program (CDBG) perteneciente al Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano (Department of Housing and Urban Development, HUD). Este dinero ha sido designado para “auxilio luego de un desastre, recuperación a largo plazo y restauración de la infraestructura en las áreas más afectadas en relación a las consecuencias producidas por los huracanes del Golfo de México durante 2005”. Esta legislación provee además lo siguiente:

- la asignación por parte de la Secretaría del HUD de \$11.5 mil millones para los estados afectados, sin que ningún estado reciba más del 54% de la suma total; y
- la designación por parte del Gobernador de una entidad o entidades para administrar la asignación de fondos del estado; y
- el envío de un plan a la Secretaría del HUD en el que se detalla cómo se utilizarán los fondos, con hasta un 5% de la asignación del estado destinada a gastos administrativos.

En Mississippi, la Autoridad de Desarrollo de Mississippi (Mississippi Development Authority, MDA), que ya administra los fondos del programa CDBG provistos por el gobierno federal cada año, administrará la porción de los fondos del programa CDBG para el Huracán Katrina correspondiente a Mississippi.

Con ese fin, la MDA ha preparado su Enmienda al Plan Parcial de Acción para la Mitigación de Contribuyentes y del Seguro contra fenómenos de viento con respecto a aproximadamente \$410 millones (\$360 millones específicamente para Mitigación de Contribuyentes y \$50 millones para Mitigación de seguro contra fenómenos de viento) de los \$5.058 mil millones de la apropiación federal administrada por el HUD para auxilio en caso de desastres y recuperación a largo plazo relacionados con las consecuencias producidas por el huracán Katrina en Mississippi.

El Plan de Acción Parcial de Recuperación luego de un Desastre del programa CDBG y las enmiendas Propuestas/y sus estados incluyen:

- Programa de Subsidios de Asistencia a Propietarios - \$3.26 mil millones, aprobado por el HUD y operativo
- Programa de Viviendas Público - \$105 millones, disponible para comentarios públicos
- Programa de Infraestructura Regional - \$500 millones, disponible para comentarios públicos
- Programa de Desarrollo Económico y Revitalización de la Comunidad - \$300 millones, en discusión con el HUD

1). Mitigación del Contribuyente

El huracán Katrina produjo destrucción generalizada en la infraestructura de servicios públicos de energía, lo cual dio como resultado importantes cortes del servicio en comunidades comerciales y residenciales en todo Mississippi. Las compañías de servicios públicos respondieron rápidamente durante el período subsiguiente al desastre para restaurar los servicios a los clientes afectados. Los costos de brindar servicios de emergencia y temporales, y de reconstruir la infraestructura dañada para brindar servicio permanente han sido considerables. En este momento, dichos costos son solventados por las compañías de servicios afectadas a partir de donde no los cubren las aseguradoras. En última instancia, como lo establece la ley de Mississippi, los costos en que se incurrió prudentemente para brindar servicios temporales de emergencia y para reconstruir la infraestructura dañada para brindar servicios permanentes, sobrepasada la cobertura del seguro, luego de ser aprobados por la Comisión de Servicios Públicos de Mississippi para compañías de servicios jurisdiccionales, se traspasarán a los contribuyentes jurisdiccionales.

La gente de Mississippi, de todo el estado y particularmente en la Región de la Costa del Golfo, ha experimentado pérdidas significativas, incluso pérdidas financieras, como resultado del impacto del huracán Katrina. Para evitar traspasar todos los costos no reembolsados de la preparación y el desarrollo de las reparaciones y restauraciones en los servicios públicos relacionados con el huracán Katrina a sus ciudadanos, el Estado busca mitigar dichos costos y el precio final a los contribuyentes.

El objetivo del Plan de Mitigación para los Contribuyentes es proteger a los clientes comerciales y residenciales de tener que solventar el costo total de la restauración y reconstrucción de la infraestructura de servicios públicos. Se asignarán \$360 millones en fondos a través de este programa y compensarán los gastos no reembolsados de respuesta de emergencia, restauración y reconstrucción incurridos por las compañías de servicios que, de no ser así, serían traspasados a los contribuyentes. Los costos no reembolsados son aquellos costos en los que incurrieron prudentemente las compañías de servicios públicos luego de buscar, diligente y empeñosamente, el pago del seguro dentro de los términos y condiciones de las pólizas de seguros aplicables que cubren sus pérdidas y luego de que se certificara dichos costos como se especifica aquí. Según la ley estatal, los costos que se reembolsan bajo el plan de Mitigación del Contribuyente no se pueden incluir también en un aumento de tarifas a los clientes.

Elegibilidad del Programa

Los solicitantes elegibles para este programa se limitan a compañías de servicios eléctricos y de gas certificadas por la Comisión de Servicios Públicos de Mississippi y con territorio de servicio en el área afectada dentro del Estado que incurrió en los gastos no reembolsados, resultado del huracán Katrina. Los costos no reembolsados, como lo establece la ley de Mississippi, y como lo aprobó la Comisión de Servicios Públicos para las compañías de servicios jurisdiccionales, se traspasarán a los contribuyentes jurisdiccionales. Dichos costos incluyen aquellos cargos asignados a clientes mayoristas (que incluye a las Asociaciones de Energía Eléctrica (Electric Power Associations, EPA) de la Compañía Eléctrica de Mississippi (Mississippi Power Company, MPC) como su parte de los costos de restauración no reembolsados. Dichos clientes mayoristas son elegibles para una asignación de fondos para sufragar su parte de este tipo de costos en una suma que no exceda el total de \$10 millones. La asignación del costo de restauración determinado por la MDA para este propósito se incluirá en la asignación total de fondos del programa CDBG a MPC para abonarlo contra cargos asignados a los clientes mayoristas respectivos.

Los fondos CDBG solo pueden utilizarse para restauración y recuperación, no para ingresos anteriores.

Costos Elegibles

Las compañías de servicios elegibles pueden enviar una solicitud de reembolso de costos no reembolsados para (1) preparar y proveer restauración de emergencia, temporal y permanente de servicios a comercios y residentes de Mississippi que han experimentado cortes como resultado del huracán Katrina y (2) la reconstrucción de la infraestructura de servicios luego del huracán Katrina. Ingresos perdidos y pérdidas por interrupción del negocio no son costos elegibles bajo este plan. Además, los costos en los que se habría incurrido como parte de las operaciones normales no son elegibles.

Con respecto a reclamos por costos no reembolsados de daños sostenidos como resultado del Huracán Katrina, el reembolso cubierto por cualquier póliza de seguros aplicable será fundamentalmente para el recibo de fondos a través del Plan de Acción Parcial. Como tal, la cobertura bajo todas las pólizas de seguro aplicables se pagará primero, o será subrogada al Estado, en el caso de que haya cobertura. Cualquier costo no reembolsado que quedara luego de la recepción de todas las recuperaciones de seguro aplicables puede enviarse para su consideración bajo el Plan.

Los costos elegibles incluyen la preparación y la provisión de respuesta de servicio de emergencia y temporal, costos de restauración permanente y de infraestructura, interferencia del servicio y mejoras de infraestructura exigidas. En el caso de que los costos elegibles excedan la asignación de fondos de \$360 millones, o sumas adicionales a medida que se asignan, habrá una asignación proporcional para los solicitantes basada en sus costos certificados.

Revisión y Aprobación de los Costos Elegibles

La Comisión de Servicios Públicos de Mississippi es la agencia estatal que analiza, certifica y aprueba todos los costos y tarifas de las compañías de servicios jurisdiccionales. Bajo este programa, los costos no reembolsados por los cuales una compañía de servicios está buscando mitigación del contribuyente se deben enviar a la Comisión y al Personal de Servicios Públicos de Mississippi, quienes seguirán sus procesos y metodologías normales para analizar, auditar, validar y certificar los costos y determinar así la elegibilidad bajo el Plan de Mitigación del Contribuyente. Se requiere que las compañías de servicios públicos bajo la ley de Mississippi permitan que el Personal de Servicios Públicos de Mississippi acceda a los libros y registros financieros de la compañía cuando sea necesario, con el fin de asegurar la confirmación de los gastos reclamados para la mitigación del contribuyente. Dicho acceso se debe extender también a los funcionarios oficiales de acuerdo con la administración de los fondos federales para este programa. Las compañías de servicios públicos que busquen reembolsos deben revelar la cobertura de seguros relacionada y los reclamos pendientes y resueltos. El Personal de Servicios Públicos de Mississippi, luego de analizar y auditar los registros pertinentes, enviará una recomendación a la Comisión de Servicios Públicos de Mississippi, quien proveerá luego a la MDA una Orden que determinará y certificará el total de costos no reembolsados elegibles para la mitigación del contribuyente. Basado en esta Orden e información, la MDA determinará la suma de mitigación del contribuyente para cada solicitante, como se estableció anteriormente.

2). Mitigación del seguro contra fenómenos de viento

La Mississippi Windstorm Underwriting Association (MWUA) es una asociación creada por ley, requerida legislativamente y no incorporada, de todas las compañías aseguradoras que emiten seguros de la propiedad en Mississippi en forma directa. Se requiere que cada aseguradora sea miembro de esta Asociación y que participe de forma proporcional en las pérdidas de la Asociación. La MWUA provee un mercado para el seguro contra fenómenos de viento y granizo mediante participación obligatoria de las aseguradoras de la propiedad que operan en Mississippi. Cualquier persona que posee un bien inmueble asegurable en los condados de Harrison, Hancock, Jackson, Stone, George y Pearl River puede obtener un seguro contra fenómenos de viento y granizo de la MWUA. La MWUA no tiene fines de lucro. Es supervisada por una junta nombrada por el Comisionado de Seguros del Estado de Mississippi.

Como resultado del huracán Katrina, 16,000 asegurados de la MWUA, la mayoría de los cuales ya había sufrido pérdidas personales devastadoras por la tormenta, están enfrentando un aumento del 400% en sus primas anuales por el seguro contra fenómenos de viento y granizo. Este aumento económicamente debilitante es el resultado de un gran aumento en las tarifas de reaseguro contra riesgo de fenómenos de viento para las propiedades en alto riesgo ubicadas en la Costa del Golfo de Mississippi como resultado del huracán Katrina. Actualmente una póliza de la MWUA cuesta \$2,376 por año para una cobertura de \$100,000 para contenidos y \$200,000 para una casa de madera al sur de la ruta Interestatal 10 con un desgravable de \$500. Bajo las nuevas tarifas requeridas, la prima anual para esa misma casa y sus contenidos será de \$11,826.

Antes del huracán Katrina, la MWUA emitió aproximadamente 16,000 pólizas contra tormenta de viento y granizo para propiedades ubicadas en la Costa del Golfo de Mississippi con un valor de seguro combinado de aproximadamente \$1.8 mil millones. Prácticamente ninguna de estas propiedades pudo acceder a una cobertura por parte de aseguradoras privadas. Éstas son pólizas de último recurso para los propietarios y entidades crediticias de hipotecas.

Para la temporada de huracanes de 2005, MWUA mantuvo \$175 millones en cobertura de reaseguro y ha incurrido en pérdidas por encima de los \$600 millones. Se espera que estas pérdidas asciendan a los \$720 millones. Esto requerirá que las compañías miembro financien aproximadamente \$545 millones de pérdida por encima de los \$175 millones disponibles en cobertura de reaseguro.

Luego de Katrina, la MWUA ha elevado sus límites de reaseguro a \$350 millones para la temporada de huracanes 2006. El costo para \$350 millones en reaseguro para la temporada de huracanes 2006 es de \$43 millones - un aumento de casi \$34.2 millones respecto a los \$8.8 millones de primas del año 2005. Sin reaseguro razonable, las aseguradoras se mostrarán reacias a emitir seguro de la propiedad en cualquier lugar de Mississippi debido a la exposición a cálculos de la MWUA

Este mayor costo se traspasará al consumidor. De hecho, la MWUA ha solicitado incrementos en las tarifas para recaudar los \$34.2 millones adicionales de costo de reaseguro causados por el aumento luego de Katrina. Esta solicitud de aumento de la tarifa fue presentada ante el Comisionado de Seguros del Estado de Mississippi. Su rol, similar al rol del Personal de Servicios Públicos y la Comisión de Servicios Públicos con respecto a las compañías de servicios públicos, es analizar, validar y verificar las tarifas cobradas por las compañías aseguradoras que operan en el Estado.

Además de los \$360 millones para los consumidores de servicios públicos, el Estado entregará un subsidio de hasta \$50 millones, (a pagar en 2 años) para la MWUA de modo que pueda sufragar el costo adicional al consumidor del seguro contra fenómenos de viento de la MWUA. El Comisionado de Seguros validará y verificará la solicitud de tarifa de la MWUA y dará fe ante la MDA de que el pago del subsidio es apropiado y respaldado. Si bien este subsidio no negará la necesidad de un incremento de la tarifa, ciertamente reducirá el monto de dicho aumento. Dado que ya se están realizando audiencias de tarifas, es difícil determinar el impacto final. Si las tarifas aumentan entre 75-150% (para contenidos de \$100,000 y una casa de madera de \$200,000), las tarifas estarán en un rango de \$4,000 - \$6,000.

El aumento en los costos de reaseguro para planes de “wind pool” está directamente relacionado con las lecciones aprendidas del huracán Katrina y sus costos. El aumento de 500% significa un incremento enorme en los costos de reaseguro. Muchos observadores de la industria creen que si no hay otra tormenta gigante, los costos de reaseguro bajarán significativamente para la temporada de huracanes 2007. Con un subsidio para cubrir el aumento en el costo de reaseguros, la Asociación puede reducir el monto del aumento de las primas necesario para 2006. Si el costo de reaseguro baja como se espera en 2007, no será necesario un aumento del 400% en las primas. Si las tarifas de reaseguro no bajan en 2007, la MWUA tendrá que solicitar un aumento de la tarifa para financiar el costo de reaseguro, pero los 16,000 asegurados habrán tenido dos años para recuperarse de las pérdidas ocasionadas por el huracán Katrina antes de hacer frente a estos costos adicionales.

La mitigación de estos costos es esencial para la recuperación de la Costa del Golfo. Si el seguro se torna inasequible, la financiación y los esfuerzos de reconstrucción se tornan más difíciles. Subsidiar este programa durante los próximos dos años reducirá el impacto del aumento de las primas de reaseguro provocadas por Katrina. Además, se anticipa que la adopción de códigos de construcción más estrictos tendrá un impacto de mitigación, como se ve en el Estado de Florida.

Monitoreo

El análisis y la verificación de los costos elegibles realizados por el Personal de Servicios Públicos de Mississippi y las Oficinas de la Comisión de Seguros, servirá para validar sumas pagadas bajo este programa.

Casos de investigación y mitigación de fraudes, abuso y malos manejos

La MDA trabajará en conjunto con las Agencias Regulatorias Estatales y el HUD para desarrollar procedimientos para mitigar instancias de fraude, abuso y/o malos manejos. El Auditor del Estado de Mississippi tendrá un equipo investigador para indagar los casos en donde se sospeche fraude. Un elemento de control significativo será el hecho de que la MDA y las Agencias Regulatorias tienen tareas específicas separadas, con verificación y controles en todos los niveles.

Remisión de quejas

Las quejas que aleguen una violación específica de un requerimiento estatutario o regulatorio, incluyendo las investigaciones del congreso, recibidas por el HUD en las oficinas centrales, regionales, o a nivel de oficinas de campo, serán enviadas a la oficina estatal correspondiente para que sean respondidas.

Actividades elegibles y objetivos nacionales

Las actividades elegibles incluidas en este plan parcial incluyen:

- 1) Planeación y costos administrativos estimados en menos del 5%. Los criterios de los objetivos nacionales no se aplican separadamente a las actividades de planeación y administración.
- 2) Plan de mitigación del contribuyente – suma total estimada en \$360 millones. Este programa atenderá los objetivos de necesidad urgente.
- 3) Plan de Mitigación para la reserva para tormentas de viento – suma total estimada en \$50 millones. Este programa atenderá los objetivos de necesidad urgente.

Medioambiental

La MDA trabajará con el HUD para desarrollar e implementar revisiones y/o evaluaciones medioambientales apropiadas.

Plan de participación ciudadana

La MDA solicitará comentarios públicos sobre sus enmiendas y las incluirá, con respuestas, en el plan final enviado al HUD para su aprobación.

Enmiendas Sustanciales

El Estado reconoce que cualquier cambio que varíe la naturaleza, objetivo o alcance de los programas aquí contenidos constituirá una enmienda que requerirá comentario público y aprobación por parte del HUD. Las adiciones o supresiones de actividades del programa o cambios en los beneficiarios también constituirían la necesidad de una enmienda del programa que requeriría comentario público y la aprobación del HUD.

Exenciones

Debido a la naturaleza de estos programas de recuperación y su impacto en los residentes de toda el área de recuperación, el Estado requiere una exención del 50% de requerimiento bajo/moderado. Además, en caso de que hubiere alguna inquietud respecto a la elegibilidad para el programa de mitigación para la reserva para tormentas de viento (“wind pool”), la MDA está solicitando exenciones para permitir que este programa se implemente según fue descrito.

Solicitud de comentarios del público

El Estado de Mississippi está publicando este bosquejo de la enmienda para solicitar comentarios del público. El bosquejo del plan estará disponible en las sedes judiciales, oficinas administrativas y ayuntamientos de los condados. Los comentarios pueden ser enviados por fax al 601-359-9280. El bosquejo del plan también está disponible en la dirección de Internet www.mississippi.org. En este sitio está disponible un formulario de comentarios, o los comentarios pueden ser enviados por correo electrónico. Serán considerados los comentarios que sean recibidos hasta el 24 de junio de 2006. Los cambios pueden hacerse en cualquier momento y, posteriormente, la enmienda final al Plan de Acción será enviada al HUD para su aprobación.